

QUYẾT ĐỊNH

**V/v giải quyết khiếu nại của ông Trần Văn Luật, trú tại xóm 6
Phú Thọ, xã Nghĩa Hải, huyện Nghĩa Hưng, tỉnh Nam Định
(lần đầu)**

CHỦ TỊCH ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH NAM ĐỊNH

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/02/2025;

Căn cứ Luật Khiếu nại ngày 11/11/2011;

Căn cứ Luật Xử lý vi phạm hành chính năm 2012; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Xử lý vi phạm hành chính năm 2020;

Căn cứ Nghị định số 124/2020/NĐ-CP ngày 19/10/2020 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Khiếu nại;

Căn cứ Nghị định số 118/2021/NĐ-CP ngày 23/12/2021 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Xử lý vi phạm hành chính;

Căn cứ Nghị định số 123/2024/NĐ-CP ngày 04/10/2024 của Chính phủ quy định về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai;

Xét đơn khiếu nại của ông Trần Văn Luật, trú tại xóm 6 Phú Thọ, xã Nghĩa Hải, huyện Nghĩa Hưng, tỉnh Nam Định;

Theo Báo cáo số 66/BC-T.Tr ngày 19/5/2025 của Thanh tra tỉnh về kết quả xác minh nội dung khiếu nại của ông Trần Văn Luật.

I. NỘI DUNG KHIẾU NẠI

Ông Trần Văn Luật (là con trai ông Trần Văn Lịch ở xóm 6 Phú Thọ, xã Nghĩa Hải, huyện Nghĩa Hưng; ông Lịch đã chết từ năm 2014) khiếu nại Quyết định số 402/QĐ-XPHC ngày 19/02/2025 của Chủ tịch UBND tỉnh Nam Định về việc xử phạt vi phạm hành chính, ông Luật cho rằng mình không cố tình có hành vi chiếm đất do cơ quan, tổ chức Nhà nước quản lý và đã hết thời hiệu xử phạt vi phạm hành chính.

II. KẾT QUẢ XÁC MINH NỘI DUNG KHIẾU NẠI

1. Nguồn gốc, diễn biến quá trình sử dụng đất liên quan đến nội dung khiếu nại của ông Trần Văn Luật (ông Luật)

Diện tích đất liên quan đến nội dung khiếu nại của ông Luật nằm phía trong đê Cồn Xanh, khu vực này là vùng bãi triều đất công của huyện Nghĩa Hưng, UBND tỉnh đã có Quyết định số 1917/QĐ-UB ngày 14/9/2001 tạm giao quyền quản lý hành chính vùng bãi triều đất công cho 09 xã ven biển¹. Trên cơ sở đó, UBND các xã đã ký hợp đồng cho các hộ dân thuê để sản xuất nông nghiệp.

¹ Trong đó có UBND xã Nghĩa Hải

Khu vực trong đê Cồn Xanh đã được Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn đầu tư các dự án quai đê lấn biển; dự án đầu tư xây dựng các công trình thủy lợi phục vụ nuôi trồng thủy sản. Cùng với đó, để đủ điều kiện nuôi trồng thủy sản, UBND huyện Nghĩa Hưng đã lập dự án đầu tư đắp bờ phân lô ao đầm, nguồn vốn thực hiện theo phương thức Nhà nước và nhân dân cùng làm; theo đó đối với phân đắp bờ đầm, ngoài vốn ngân sách do UBND huyện Nghĩa Hưng đầu tư, thì các hộ dân được thuê đất (trúng thầu) trong vùng nuôi trồng thủy sản đóng góp 05 triệu đồng/ha (theo quy chế quản lý, sử dụng vùng đất công huyện Nghĩa Hưng và thông báo của Hội đồng đấu giá quyền sử dụng đất nuôi trồng thủy sản vùng Cồn Xanh của huyện Nghĩa Hưng).

Ngày 16/6/2010, UBND huyện Nghĩa Hưng đã ban hành Quyết định số 1989/QĐ-UBND thành lập Hội đồng đấu giá quyền sử dụng đất cho thuê đất nuôi trồng thủy sản tại vùng Cồn Xanh. Từ tháng 12/2010 đến tháng 5/2011, Hội đồng đấu giá quyền sử dụng đất để cho thuê đất đã tổ chức cho các hộ dân đấu thầu thuê đất nuôi trồng thủy sản tại khu vực Cồn Xanh thuộc địa bàn tạm giao quản lý hành chính của các xã Nam Điền, Nghĩa Thành, Nghĩa Hải và Nghĩa Lâm.

Ngày 05/11/2010, UBND huyện Nghĩa Hưng đã ban hành Quy chế quản lý, sử dụng vùng đất công huyện Nghĩa Hưng. Theo Quy chế này thì trước khi kết thúc hợp đồng 15 ngày. UBND xã và hộ gia đình, cá nhân phải thanh lý hợp đồng theo đúng quy định. Hộ gia đình, cá nhân trả lại đất cho Nhà nước mà không được bồi hoàn bất kỳ tài sản nào. Không được rỡ bỏ cống tưới tiêu nước và bờ đầm. Trường hợp nhà nước thu hồi đất trước thời hạn để phục vụ mục đích an ninh, quốc phòng và các dự án khác thì người được thuê đất phải bàn giao mặt bằng cho nhà nước, được nhà nước đền bù tài sản hiện có trên đất, giá trị đầu tư vào đất theo quy định của pháp luật.

Cuối năm 2010 và đầu năm 2011, các hộ dân được thuê đất (trúng thầu) nuôi trồng thủy sản đã được UBND các xã ký hợp đồng thuê đất nuôi trồng thủy sản, thời gian 02 năm/lần, tổng thời gian được ký hợp đồng thuê đất không quá 10 năm (từ năm 2011 đến hết năm 2020). Trong hợp đồng đã ký đều ghi rõ: “Trong thời gian thực hiện hợp đồng nếu nhà nước thu hồi đất trước thời hạn để phục vụ mục đích an ninh, quốc phòng và các dự án khác thì người thuê đất phải bàn giao mặt bằng cho nhà nước, được nhà nước bồi thường tài sản hiện có theo quy định của pháp luật. Hợp đồng chấm dứt trong trường hợp hết thời hạn thuê đất”.

Ngày 10/3/2011, UBND huyện Nghĩa Hưng đã ban hành Quyết định số 807/QĐ-UBND phê duyệt kết quả chỉ định thầu, áp giá thầu nuôi trồng thủy sản tại vùng Cồn Xanh, theo đó, kỳ kế hoạch 2011-2012, tại địa bàn tạm giao quyền quản lý hành chính của xã Nghĩa Hải có 94 hộ thuê đất, tổng diện tích thuê là 127,26 ha, tổng số tiền thuê đất là 1.363.950.000 đồng, Theo Quyết định này thì lô đầm số 4, tổng diện tích là 2,01 ha, số tiền nộp sản 1 năm là 16.210.000 đồng (trong đó: Hộ ông Lương Văn Nam² thuê 1,23 ha, số tiền nộp sản 1 năm

² Ở xã Nghĩa Sơn, huyện Nghĩa Hưng

là 10.750.000 đồng; hộ ông Trần Văn Lịch được thuê 0,78 ha, số tiền nộp sản 1 năm là 5.460.000 đồng).

Hết kỳ hạn thuê đất, Ban Thường vụ Huyện ủy và UBND huyện Nghĩa Hưng có chủ trương gia hạn thuê đất kỳ 2021-2022³; theo đó, hộ ông Lịch tiếp tục được thuê⁴ lô đầm số 4, diện tích được thuê là 2,01ha, thời hạn thuê đất 01 năm (kể từ ngày 01/01/2021 đến ngày 30/12/2021), giá thuê là 16.210.000 đồng. Hộ ông Lịch đã nộp 34.930.000 đồng⁵; theo báo cáo của UBND xã Nghĩa Hải thì số tiền này có cả khoản nợ của những năm trước.

2. Việc thanh lý, chấm dứt hợp đồng thuê đất

Từ ngày 30/12/2021, Hợp đồng thuê đất giữa UBND xã Nghĩa Hải với hộ ông Trần Văn Lịch đã hết thời hạn; theo đó, UBND xã Nghĩa Hải đã nhiều lần thông báo mời hộ ông Lịch đến để thanh lý hợp đồng, nhưng hộ ông Lịch không thực hiện. Vì vậy, UBND xã Nghĩa Hải đã lập Biên bản số 03/BBCDHĐTĐ ngày 09/2/2022 và ra Thông báo số 61/TB-UBND ngày 10/2/2022 chấm dứt Hợp đồng thuê đất nuôi trồng thủy sản với hộ ông Lịch.

Ngày 29/02/2024, UBND huyện Nghĩa Hưng đã ban hành Quyết định số 810/QĐ-UBND chấm dứt hợp đồng thuê đất đối với hộ ông Trần Văn Lịch. Tuy nhiên, hộ ông Trần Văn Lịch không nhận Quyết định này và cũng không bàn giao đất cho UBND xã Nghĩa Hải.

Ngày 13/8/2024, UBND huyện Nghĩa Hưng đã ban hành Thông báo số 396/TB-UBND yêu cầu chấm dứt ngay việc sử dụng đất trái phép, di dời toàn bộ tài sản, bàn giao đất cho UBND các xã quản lý.

Ngày 11/9/2024, UBND huyện Nghĩa Hưng đã ban hành Thông báo số 429/TB-UBND về việc đo đạc hiện trạng sử dụng đất để thực hiện nhiệm vụ quản lý nhà nước về đất đai tại khu vực Cồn Xanh trên địa bàn xã Nghĩa Hải. Sau khi triển khai đo đạc đã xác định⁶ diện tích đất liên quan đến nội dung khiếu nại của ông Luật thuộc thửa đất số 18 (Bản đo đạc chính lý bản trích đo sử dụng đất khu vực Cồn Xanh liên quan đến phạm vi thực hiện Dự án Nhà máy Thép xanh số 1 Xuân Thiện Nam Định), diện tích là 20.887,0m²; hiện trạng sử dụng đất nuôi trồng thủy sản, không có tên người sử dụng.

Ngày 24/9/2024, UBND huyện Nghĩa Hưng đã ban hành Thông báo số 433/TB-UBND về tình hình đo đạc hiện trạng sử dụng đất để thực hiện nhiệm vụ quản lý Nhà nước về đất đai tại khu vực Cồn Xanh (đợt 2), theo đó, không có ai nhận là người đang sử dụng thửa đất số 18 nêu trên.

Ngày 22/11/2024, Chủ tịch UBND huyện Nghĩa Hưng đã chủ trì buổi tiếp, đối thoại với các hộ dân nuôi trồng thủy sản tại khu vực trong đê Cồn Xanh. Sau buổi đối thoại này đã có Thông báo kết luận số 484/TB-UBND ngày

³ Tại Thông báo số 22-TB/HU ngày 03/9/2020 của Ban Thường vụ Huyện ủy Nghĩa Hưng và Văn bản số 719/UBND-TCKH ngày 07/10/2020 của UBND huyện Nghĩa Hưng

⁴ Hợp đồng số 15/HĐTĐ ngày 28/5/2021

⁵ Thể hiện tại 02 Biên lai thu tiền ghi tên người nộp là ông Trần Văn Lịch), gồm: Số 11 - Quyền số 05 ngày 27/11/2021, ghi nội dung thu là nộp sản đầm Cồn Xanh 2021 số tiền là 14.930.000 đồng; Số 10 - Quyền số 05 ngày 26/11/2021 ghi nội dung thu là nộp sản đầm Cồn Xanh 2021 số tiền là 20.000.000 đồng

⁶ Theo Phiếu xác định vị trí, diện tích ngày 06/02/2025

22/11/2024, theo đó đã yêu cầu các hộ dân nuôi trồng thủy sản trong đê Cồn Xanh thực hiện việc ký biên bản bàn giao đất cho UBND các xã quản lý chậm nhất ngày 08/12/2024 để được nhận hỗ trợ của Nhà đầu tư; sau ngày 08/12/2024 mà các hộ không ký biên bản bàn giao đất, thì UBND các xã sẽ thiết lập hồ sơ, trình cấp có thẩm quyền ban hành quyết định xử phạt vi phạm hành chính và cưỡng chế theo quy định của pháp luật.

Sau buổi đối thoại, các lực lượng chức năng đã gửi Thông báo Kết luận số 484/TB-UBND nêu trên đến các hộ dân; đồng thời kiên trì liên hệ, gặp gỡ, tuyên truyền, vận động các hộ dân nuôi trồng thủy sản chấp hành, ký cam kết và bàn giao mặt bằng cho chính quyền quản lý nhưng đến ngày 09/12/2024, nhiều hộ dân vẫn không thừa nhận đang sử dụng các lô đầm tại khu vực Cồn Xanh; UBND các xã Nghĩa Hải, Nghĩa Lâm, Nghĩa Thành đã cử cán bộ thực hiện và duy trì quyền quản lý nhà nước về đất đai đối với các lô đầm được tạm giao quyền quản lý tại khu vực Cồn Xanh.

Trước diễn biến phức tạp, ảnh hưởng đến an ninh trật tự, an toàn cho lực lượng thực hiện nhiệm vụ, kịp thời xử lý các tình huống gây phức tạp an ninh trật tự tại khu vực Cồn Xanh, Công an tỉnh Nam Định đã thành lập Tổ công tác để triển khai lực lượng giữ ổn định chính trị, trật tự an toàn xã hội, bảo đảm các hoạt động của chính quyền diễn ra bình thường.

3. Việc xử lý vi phạm hành chính

Ngày 31/12/2024, UBND xã Nghĩa Hải có Quyết định số 241/QĐ-UBND thành lập Tổ công tác kiểm tra việc quản lý, sử dụng đất đai tại khu vực Cồn Xanh do UBND xã Nghĩa Hải được tạm giao quyền quản lý hành chính.

Ngày 17/01/2025, UBND xã Nghĩa Hải có Thông báo số 22/TB-UBND cho ông Luật là con trai ông Trần Văn Lịch (đại diện cho hộ ông Trần Văn Lịch) yêu cầu ông Luật có mặt tại lô đầm số 4 nêu trên vào hồi 07 giờ 30 phút ngày 06/02/2025 để bàn giao đất cho UBND xã Nghĩa Hải quản lý theo quy định; nếu không thực hiện sẽ bị lập biên bản xử lý vi phạm hành chính về hành vi chiếm đất.

Ngày 06/02/2025, Công chức địa chính xã Nghĩa Hải đã lập Biên bản làm việc số 01/BB-LV về việc ông Luật không chấp hành Thông báo số 22/TB-UBND ngày 17/01/2025 của UBND xã Nghĩa Hải; theo đó: Lô đầm số 4 trước do ông Trần Văn Lịch (bố của ông Luật) đứng tên hợp đồng và trực tiếp sử dụng. Năm 2014 sau khi ông Lịch chết thì ông Luật trực tiếp sử dụng và nuôi thả tại lô đầm này cho đến nay; ông Luật chưa đồng ý ký bàn giao lô đầm này cho UBND xã Nghĩa Hải quản lý là do chưa nhận được đền bù, hỗ trợ thỏa đáng. Trước đây gia đình ông đã đóng góp 5.000.000 đồng để xây dựng cơ sở hạ tầng đề nghị cấp chính quyền trả lại số tiền đã đóng góp nêu trên. Đề nghị chính quyền tạo điều kiện cho gia đình nuôi thả và tận thu con vật nuôi dưới ao. Sau đó các thành phần tham gia thống nhất về việc ông Luật sử dụng đất mà không được cấp có thẩm quyền cho phép, đây là đất do UBND xã Nghĩa Hải được tạm giao quyền quản lý hành chính. Đến thời điểm hồi 07 giờ 45 phút ngày 06/02/2025, ông Luật đã có mặt để làm việc nhưng không thực hiện thu dọn tài sản, bàn giao diện tích 20.887,0m² đất cho UBND xã Nghĩa Hải quản lý theo yêu cầu tại

Thông báo số 22/TB-UBND ngày 17/01/2025 của UBND xã Nghĩa Hải. Hành vi nêu trên của ông Luật là hành vi vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai, thuộc trường hợp cần xử phạt vi phạm hành chính theo quy định; ông Luật đã được thông qua biên bản làm việc, nhưng ông Luật không ký xác nhận vào Biên bản này.

Ngày 06/02/2025, Công chức địa chính xã Nghĩa Hải lập Biên bản vi phạm hành chính về lĩnh vực đất đai số 16/BB-VPHC về việc ông Luật chiếm 20.887,0m² đất do cơ quan, tổ chức của Nhà nước đã quản lý, kể từ ngày 06/02/2025; tuy nhiên, ông Luật không ký biên bản với lý do chưa nhận được đền bù, hỗ trợ thỏa đáng.

III. KẾT QUẢ ĐỐI THOẠI

Ngày 20/5/2025, tại Trụ sở Tiếp công dân tỉnh Nam Định, Lãnh đạo UBND tỉnh Nam Định đã chủ trì buổi đối thoại với ông Luật⁷. Tại buổi đối thoại này, Thanh tra tỉnh Nam Định - Cơ quan được giao chủ trì xác minh nội dung khiếu nại đã báo cáo toàn bộ kết quả xác minh nội dung khiếu nại. Tuy nhiên, người khiếu nại không nhất trí với kết quả xác minh nội dung khiếu nại mà vẫn giữ nguyên các ý kiến khiếu nại của mình.

Kết thúc buổi đối thoại, Lãnh đạo UBND tỉnh Nam Định đã đề nghị người khiếu nại nếu có tài liệu, chứng cứ mới để chứng minh cho nội dung khiếu nại của mình thì gửi về Thanh tra tỉnh Nam Định trước ngày 25/5/2025. Theo báo cáo của Thanh tra tỉnh Nam Định thì đến 17 giờ ngày 25/5/2025 không nhận được bất kỳ tài liệu, chứng cứ mới nào liên quan đến khiếu nại của ông Luật.

IV. KẾT LUẬN

1. Diện tích đất liên quan đến nội dung khiếu nại của ông Luật là lô đầm số 4, thuộc thửa đất số 18 có diện tích là 20.887,0m² đất tại khu vực Cồn Xanh, huyện Nghĩa Hưng, diện tích đất này nằm trong khu vực đất do Nhà nước quản lý, được tạm giao quyền quản lý hành chính cho UBND xã Nghĩa Hải theo Quyết định số 1917/2001/QĐ-UB ngày 14/9/2001 của UBND tỉnh Nam Định.

Sau khi hết hạn hợp đồng thuê đất, UBND xã Nghĩa Hải đã nhiều lần thông báo mời hộ gia đình ông Lịch đến để thanh lý hợp đồng, tuy nhiên gia đình ông Lịch không thực hiện. UBND xã Nghĩa Hải đã đơn phương chấm dứt hợp đồng thuê đất đối với hộ ông Trần Văn Lịch; sau đó, UBND huyện Nghĩa Hưng đã ban hành Quyết định chấm dứt hợp đồng thuê đất đối với hộ ông Trần Văn Lịch; hộ ông Lịch không nhận Quyết định của UBND huyện Nghĩa Hưng và không thực hiện bàn giao đất cho UBND xã Nghĩa Hải quản lý.

Tháng 9/2024, UBND huyện Nghĩa Hưng triển khai đo đạc hiện trạng sử dụng đất để thực hiện nhiệm vụ quản lý nhà nước về đất đai tại khu vực Cồn Xanh trên địa bàn xã Nghĩa Hải, hộ ông Lịch không đến nhận là người đang sử dụng đất; ngày 17/01/2025, UBND xã Nghĩa Hải ban hành Thông báo số 22/TB-UBND cho ông Luật là con trai ông Trần Văn Lịch (đại diện cho hộ ông

⁷ Cùng với với 08 công dân nuôi trồng thủy sản khu vực Cồn Xanh huyện Nghĩa Hưng đang có khiếu nại đối với các Quyết định của Chủ tịch UBND tỉnh Nam Định về việc xử phạt vi phạm hành chính và Luật sư trợ giúp pháp lý cho một số người khiếu nại

Trần Văn Lịch), yêu cầu ông Luật có mặt tại lô đầm số 4, khu vực Cồn Xanh vào hồi 7 giờ 30 phút ngày 06/02/2025 để bàn giao đất cho UBND xã Nghĩa Hải quản lý. Đến ngày 06/02/2025 ông Luật đã có mặt nhưng không thực hiện thu dọn tài sản, bàn giao diện tích 20.887,0m² đất cho UBND xã Nghĩa Hải quản lý.

Mặc dù biết rõ việc đã hết hạn sử dụng đất theo Hợp đồng đã ký, nhưng ông Luật vẫn không thực hiện việc thanh lý Hợp đồng, không thu dọn tài sản trên đất, không bàn giao đất cho UBND xã Nghĩa Hải. Việc làm này của ông Luật thể hiện rõ hành vi chiếm đất có chủ đích. Do vậy, việc ông Luật cho rằng mình không cố tình có hành vi chiếm đất do cơ quan tổ chức Nhà nước quản lý, là không đúng.

Do đó, Công chức địa chính xã Nghĩa Hải đã lập Biên bản làm việc và Biên bản vi phạm hành chính (ngày 06/02/2025) về hành vi chiếm đất của ông Luật. Việc này là phù hợp với quy định tại khoản 9 Điều 3 Luật Đất đai năm 2024 và quy định tại khoản 1 Điều 13 Nghị định số 123/2024/NĐ-CP ngày 04/10/2024 của Chính phủ quy định về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai.

2. Về thời hiệu xử phạt vi phạm hành chính

Trong đơn khiếu nại, ông Luật cho rằng: Đã hết thời hiệu xử phạt vi phạm hành chính với lý do: Hợp đồng thuê đất của ông đã hết hạn từ năm 2021 và từ đó đến nay gia đình ông tiếp tục nuôi trồng thủy sản trên thửa đất này đều được các cấp chính quyền biết đến (được thể hiện rõ tại Văn bản số 609/UBND-PNN ngày 01/8/2022 của UBND huyện Nghĩa Hưng về việc không được nuôi trồng thủy sản tại khu vực Cồn Xanh. Do vậy, tính đến thời điểm hiện tại đã hết thời hiệu xử phạt vi phạm hành chính).

2.1. Qua xem xét cho thấy Văn bản số 609/UBND-PNN ngày 01/8/2022 của UBND huyện Nghĩa Hưng không xác định cụ thể về người vi phạm, hành vi vi phạm, thời gian, địa điểm vi phạm mà đây chỉ là Văn bản chỉ đạo chung của UBND huyện Nghĩa Hưng về việc quản lý diện tích đất tại khu vực Cồn Xanh, huyện Nghĩa Hưng, cụ thể là: Diện tích nuôi trồng thủy sản tại khu vực Cồn Xanh đã hết hạn hợp đồng và hoàn thành thủ tục chấm dứt hợp đồng hiện là đất công, không được phép đầu tư sản xuất nuôi trồng thủy sản; địa phương đã nhiều lần thông báo yêu cầu chấm dứt đầu tư, nuôi trồng thủy sản, nhưng vẫn còn một số hộ dân vẫn tự ý sử dụng đất trái phép, đầu tư nuôi trồng thủy sản tại khu vực này. Để thực hiện nghiêm các quy định của pháp luật, UBND huyện Nghĩa Hưng đã yêu cầu các xã thường xuyên kiểm tra, tuyên truyền, vận động người dân thực hiện đúng quy định, không được sử dụng đất trái phép, không đầu tư nuôi trồng thủy sản khi đã hết hạn hợp đồng thuê đất, trường hợp cố tình vi phạm, thì lập biên bản vi phạm và tiến hành xử lý theo đúng quy định của pháp luật.

Do đó không đủ cơ sở để khẳng định thời điểm ban hành Văn bản số 609/UBND-PNN nêu trên là “thời điểm người có thẩm quyền thi hành công vụ phát hiện hành vi vi phạm”.

2.2. Từ khi hết hạn thuê đất (từ ngày 30/12/2021), mặc dù UBND huyện Nghĩa Hưng, UBND xã Nghĩa Hải và các cơ quan, tổ chức liên quan đã nhiều lần thông báo thanh lý hợp đồng thuê đất đối với hộ ông Lịch, nhưng hộ ông

Lịch không chấp hành, không đến nhận mình là người đang sử dụng đối với lô đầm nêu trên.

Ngày 06/02/2025, ông Luật đã có mặt tại lô đầm trên theo yêu cầu của UBND xã Nghĩa Hải, nhưng ông Luật không chấp hành việc bàn giao đất, Công chức Địa chính xã Nghĩa Hải đã lập Biên bản về việc ông Luật không thực hiện việc thu dọn tài sản, không bàn giao đất cho UBND xã Nghĩa Hải quản lý. Trên cơ sở đó, Công chức Địa chính xã Nghĩa Hải đã lập Biên bản vi phạm hành chính đối với ông Luật về việc chiếm đất do cơ quan, tổ chức của Nhà nước đã quản lý, kể từ ngày 06/02/2025. Đây là thời điểm cơ quan nhà nước có thẩm quyền phát hiện ông Luật thực hiện hành vi chiếm đất.

Theo quy định tại Điều 6, Luật Xử lý vi phạm hành chính năm 2012 (đã được sửa đổi, bổ sung năm 2020) và khoản 1 Điều 3 Nghị định số 123/2024/NĐ-CP ngày 04/10/2024 của Chính phủ quy định về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai thì thời hiệu xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai là 02 năm (kể từ ngày cơ quan nhà nước phát hiện hành vi vi phạm).

Như vậy, việc ông Luật cho rằng đã hết thời hiệu xử phạt vi phạm hành chính đối với hành vi của mình là không có cơ sở.

3. Về thẩm quyền xử phạt vi phạm hành chính

3.1. Luật Đất đai năm 2024 quy định: Chiếm đất là hành vi sử dụng đất mà không được Nhà nước giao, cho thuê, không được pháp luật công nhận hoặc không được cơ quan có thẩm quyền cho phép (khoản 9, Điều 3).

3.2. Nghị định số 123/2024/NĐ-CP ngày 04/10/2024 của Chính phủ quy định về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai quy định:

- Hành vi chiếm từ 02ha đất trở lên có mức phạt tiền từ 150.000.000 đồng đến 200.000.000 đồng (điểm g khoản 1 Điều 13);

- Chủ tịch UBND cấp tỉnh có thẩm quyền: Phạt cảnh cáo; phạt tiền đến 500.000.000 đồng; tịch thu các giấy tờ đã bị tẩy xóa, sửa chữa, làm sai lệch nội dung, giấy tờ giả đã sử dụng trong việc sử dụng đất; tước quyền sử dụng giấy phép hoạt động dịch vụ tư vấn trong lĩnh vực đất đai có thời hạn hoặc đình chỉ hoạt động dịch vụ tư vấn trong lĩnh vực đất đai có thời hạn; áp dụng các biện pháp khắc phục hậu quả quy định tại khoản 3 Điều 4 Nghị định này (khoản 3 Điều 30).

3.3. Ông Luật đã thực hiện hành vi chiếm 20.887,0m² đất do cơ quan, tổ chức của Nhà nước đã quản lý. Hành vi vi phạm này bị phạt với mức tiền từ 150.000.000 đồng đến 200.000.000 đồng và thuộc thẩm quyền xử phạt của Chủ tịch UBND tỉnh. Hành vi này của ông Luật đã bị Công chức Địa chính xã Nghĩa Hải phát hiện, lập Biên bản làm việc và Biên bản vi phạm hành chính và được chuyển người có thẩm quyền xử phạt vi phạm hành chính là Chủ tịch UBND tỉnh Nam Định.

Tóm lại, sau khi hết hạn hợp đồng thuê đất, hộ ông Lịch không thực hiện bàn giao đất theo các văn bản của cơ quan chức năng mà tiếp tục sử dụng đất, không đến nhận mình là người sử dụng đất, đây là biểu hiện rõ ràng của hành vi

chiếm đất trái phép. Do vậy, có đủ căn cứ xác định hành vi nêu trên của ông Luật là vi phạm pháp luật về đất đai, phải xử phạt hành chính theo đúng quy định. Việc xử phạt vi phạm hành chính đối với ông Luật như trên là đúng quy định; việc ông Luật khiếu nại Quyết định số 402/QĐ-XPHC ngày 19/02/2025 của Chủ tịch UBND tỉnh Nam Định về việc xử phạt vi phạm hành chính là khiếu nại sai.

Từ những nhận định và căn cứ nêu trên; theo đề nghị của Chánh Thanh tra tỉnh Nam Định tại Tờ trình số 27/TTr-T.Tr ngày 28/5/2025 về việc ban hành Quyết định giải quyết khiếu nại (lần đầu) của 09 công dân nuôi trồng thủy sản khu vực Cồn Xanh, huyện Nghĩa Hưng, tỉnh Nam Định.

QUYẾT ĐỊNH:

Điều 1.

- Giữ nguyên nội dung Quyết định số 402/QĐ-XPHC ngày 19/02/2025 của Chủ tịch UBND tỉnh Nam Định về việc xử phạt vi phạm hành chính đối với ông Trần Văn Luật.

- Yêu cầu ông Trần Văn Luật và các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan thực hiện nghiêm Quyết định số 402/QĐ-XPHC ngày 19/02/2025 của Chủ tịch UBND tỉnh Nam Định.

Điều 2. Quyết định này được niêm yết công khai, liên tục trong thời hạn 30 ngày tại Trụ sở Tiếp công dân của tỉnh và Trụ sở làm việc của UBND xã Nghĩa Hải, huyện Nghĩa Hưng (tính từ ngày niêm yết).

Điều 3. Trong thời hạn 30 ngày, kể từ ngày nhận được Quyết định này; nếu ông Trần Văn Luật không đồng ý với Quyết định giải quyết khiếu nại của Chủ tịch UBND tỉnh Nam Định thì ông Trần Văn Luật có quyền khiếu nại đến Bộ trưởng Bộ Nông nghiệp và Môi trường hoặc khởi kiện Chủ tịch UBND tỉnh Nam Định tại Tòa án theo quy định của pháp luật về tố tụng hành chính.

Điều 4. Chánh Văn phòng UBND tỉnh; Thủ trưởng các sở, ngành: Thanh tra tỉnh, Tư pháp, Công an tỉnh, Nông nghiệp và Môi trường; Chủ tịch UBND huyện Nghĩa Hưng; Chủ tịch UBND xã Nghĩa Hải; các tổ chức, cá nhân có liên quan và ông Trần Văn Luật chịu trách nhiệm thi hành Quyết định này./.

Nơi nhận:

- Như Điều 4;
- Bộ Nông nghiệp và MT;
- Thanh tra Chính phủ;
- Đ/c Chủ tịch UBND tỉnh;
- Ban Tiếp công dân TW;
- Đ/c Trần Anh Dũng, PCTTT UBND tỉnh;
- Cổng Thông tin điện tử tỉnh Nam Định;
- Trang TTĐT VP UBND tỉnh;
- Lưu: VP1, VP3, BTCD, VP8.

**KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**

Hà Lan Anh